



# SECTORUL 6 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

## REFERAT DE APROBARE

Pentru îmbunătățirea sistemului actual de salubritate este necesară înființarea unei societăți cu răspundere limitată al cărui scop să fie prestarea serviciilor de curățenie stradală și dezapezire pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 6 al Municipiului București.

Conform prevederilor art. 166 alin. (2) lit. i) și alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local Sector 6 poate aproba înființarea societății numai cu împuternicirea expresă a Consiliului General al Municipiului București

În conformitate cu prevederile art. 139 alin. (1), art. 166 alin. (2) lit. i), alin. (3), alin.(4), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun spre dezbateră și aprobare, Consiliului Local Sector 6, proiectul de hotărâre pentru solicitarea către Consiliul General al Municipiului București de a acorda Consiliului Local Sector 6 împuternicirea expresă în vederea înființării unei societăți cu răspundere limitată în scopul prestării serviciului public de salubritate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 6 al Municipiului București.

**PRIMAR,**

Ciprian Ciucu



# SECTORUL 6 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice Locale

NR. 1021 / 15.10.2021

## RAPORT DE SPECIALITATE

privind solicitarea către Consiliul General al Municipiului București de a acorda Consiliului Local Sector 6 împuternicirea expresă în vederea înființării unei societăți comerciale în scopul prestării serviciului de salubritate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 6 al Municipiului București

Serviciul public de salubritate de pe raza Sectorului 6 al Municipiului București trebuie să fie organizat pentru satisfacerea nevoilor comunității locale. De asemenea, Sectorul 6 pune accent pe necesitatea protejării mediului înconjurător, a sănătății populației, pe creșterea eficienței utilizării banilor publici și oferirea de servicii publice locale de calitate cetățenilor.

Analizând situația existentă a salubrității stradale și a dezapezirii de pe raza Sectorului 6 al Municipiului București, partea a serviciului public de salubritate, precum și concluziile care se desprind din Nota de fundamentare nr. 988/07.10.2021, putem concluziona că salubritatea stradală din Sectorul 6 al Municipiului București se confruntă în prezent cu o serie de deficiențe din care enumerăm mai jos :

- procent ridicat al operațiilor executate manual comparativ cu cele executate mecanizat (de ex. aproximativ 86% din activitatea de măturat se execută manual), procent ce generează costuri foarte mari cu forța de muncă și o calitate scăzută a prestației;
- nerespectarea HCGMB 345/2020 privind înlocuirea măturatului manual cu aspiratul mecanizat, în vederea îmbunătățirii calității aerului;
- dependență rezultatelor operațiilor executate de factorul uman sau de limitările materiale, care pe o piață cu o populație activă din ce în ce mai îmbătrânită face ca îndeplinirea indicatorilor să se realizeze cu mare greutate printr-o supradimensionare a schemei de personal.
- lipsa unor investiții în echipamente moderne de măturat mecanizat, aspirat, spălat și de strâns, curățat, topit zăpada;
- costuri mari cu întreținerea unor echipamente cu un grad crescut de uzură și consumuri mari de combustibil, costuri ce se reflectă în tarifele practicate;
- numeroase probleme identificate de către controalele Curții de Conturi soldate cu obligativitatea recuperării unor sume considerabile de la actualul operator;
- neadaptarea programelor de curățenie stradală în funcție de noile tendințe de dezvoltare urbană a ultimilor ani, utilizându-se programe și orare ce nu mai corespund nevoilor locuitorilor Sectorului 6;
- tendința de a maximiza profitul companiei prin reducerea calității prestației;

În conformitate cu prevederile art. 8 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, care prevede că în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți reglementate de Legea nr.



# SECTORUL 6 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Servicii Publice Locale

31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local.

Înființarea unei societăți comerciale în scopul prestării serviciului de salubritate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 6 al Municipiului București va avea ca rezultat:

**1) îmbunătățirea calității serviciului public de salubritate prin:**

- controlul direct al Sectorului 6 asupra operațiunilor de salubritate
- eliminarea obiectivului de maximizare a profitului, specific operatorilor privați;
- co-interesarea operatorului public de salubritate pentru rezolvarea cauzei problemelor de salubritate, lucru imposibil în cazul operatorului privat care dorește existența problemei pentru a încasa contravaloarea prestației;

**2) reducerea cheltuielilor de salubritate prin numeroase instrumente, din care subliniem:**

- mecanizarea operațiunilor;
- eficientizarea resursei umane și reducerea/anularea pierderilor materiale rezultate din slaba gestionare a resursei umane;
- anularea marjei de profit specifică operatorului privat;
- costuri minime pentru prestațiile suplimentare programelor stabilite în contract;
- reducerea cheltuielilor Primăriei cu monitorizarea și controlul salubrității;

Luând în considerare cele menționate mai sus, vă solicităm să aprobați înființarea unei societăți comerciale, în scopul prestării serviciului de salubritate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 6 al Municipiului București

**DIRECTOR GENERAL,  
SORIN GANCIU**

**Direcția Generală Servicii Publice Locale**  
**Nr. 988/07.10.2021**

**Nota de fundamentare**

**Scopul prezentei** îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității înființării unei societăți comerciale cu capital integral public, al cărui capital va fi integral public deținut de UAT Sector 6, care să presteze serviciul public de salubritate pe teritoriul Sectorului 6 al Municipiului București, sub forma gestiunii directe.

**Activitățile serviciului de salubritate**, care fac obiectul încredințării sub forma gestiunii directe către operatorul public sunt:

- a. măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice (inclusiv colectarea deșeurilor din parcuri și grădini);
- b. curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- c. colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.

**1. Situația actuală a salubrității stradale din Sectorul 6**

Activitatea de salubritate stradală în Sectorul 6 al Municipiului București este asigurată de S.C. URBAN S.A., în baza contractului de servicii nr. 1153/16.11.1999 încheiat cu Primăria Municipiului București și a actelor adiționale aferente încheiate în perioada 2000 – 2001 cu Primăria Municipiului București și în perioada 2002 - 2021 cu Primăria Sectorului 6.

**Contractul de salubritate existent la nivelul Sectorului 6 este încă valabil, acesta urmând a înceta la data atribuirii de către Primăria Sectorului 6, unui nou operator de salubritate, a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate.**

## Costuri cu salubritatea și deszăpezirea în Sectorul 6 (Urban și ADP), în prezent

Buget, facturi și plăți Urban și cesiuni creanțe Urban (lei):

	Buget alocat	Facturi emise	Plăți
<b>2018</b>	96,500,000	80,421,245.32	94,945,109.81
<b>2019</b>	84,500,000	76,912,205.16	83,139,756.58
<b>2020</b>	87,565,000	100,362,398.57	87,565,000.00

Cheltuieli **ADPDU sector 6** în anul 2020 cu firmele contractate pentru serviciile de salubritate au fost de 17 770 840 lei (TVA inclus)

**Din situațiile prezentate mai sus rezultă că în anul 2020, costurile de salubritate însumate ale Urban SA și ADPDU sector 6 au ajuns la suma aproximativă de 118 milioane lei, în total.**

Deficiențe principale ale operatorului de salubritate:

- procent ridicat al operațiilor executate manual comparativ cu cele executate mecanizat (de ex. aproximativ 86% din activitatea de măturat se execută manual);
- dependență mare a calității rezultatelor operațiilor executate de factorul uman sau de limitările materiale;
- utilaje învechite și insuficiente;
- personal lipsit de motivație;
- tendința de a maximiza profitul companiei prin reducerea calității prestației;

## 2. Situația propusă pentru salubritatea stradală din Sectorul 6

Activitate	Valoare contract anul 1 (lei/an)	Valoare medie anuală (lei/an)	Valoare contract 5 ani, fără TVA (lei)
I. Colectarea și transportul deșeurilor de pe domeniul public (deșeurii din parcuri și grădini, deșeurii stradale necontrolate, deșeurii din coșurile stradale)	8.757.799	9.456.623	47.283.114
<i>cantitate estimată a se colecta</i>	22.955	22.955	114.776
II. Maturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice	50.482.233	54.168.198	270.840.992
III. Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț	22.498.217	22.498.217	112.491.083
IV. Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public	26.200	27.020	135.098
<i>cantitate estimată a se colecta</i>	500	500	2.500
<b>TOTAL valoare contract (fără TVA)</b>	<b>81.764.449</b>	<b>86.150.057</b>	<b>430.750.287</b>
<b>TOTAL valoare contract (cu TVA)</b>	<b>97.299.694</b>	<b>102.518.568</b>	<b>512.592.841</b>

Din analiza de mai sus, incluzând toate investițiile necesare, rezultă costuri mai mici pentru realizarea serviciului de salubritate în gestiune directă. Astfel, costul total de 98,053,290 lei, stipulat prin Actul Adițional nr. 23/2019 de la contractul de salubritate cu Urban SA, este mai mare decât costul anual prognozat pentru următorii 5 ani, fără a se lua în considerare costurile cu salubritate suportate din bugetul ADPDU sector 6, care sunt aproximativ 19 milioane lei anual.

## 3. Câteva dintre avantajele înființării societății Sectorului 6

Înființarea unei societăți comerciale în scopul prestării serviciului de salubritate pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 6 al Municipiului București va avea ca rezultat:

1) **îmbunătățirea calității serviciului public de salubritate prin:**

- controlul direct al Sectorului 6 asupra operațiunilor de salubritate

- eliminarea obiectivului de maximizare a profitului, specific operatorilor privați;
  - co-interesarea operatorului public de salubritate pentru rezolvarea cauzei problemelor de salubritate, lucru imposibil în cazul operatorului privat care dorește existența problemei pentru a încasa contravaloarea prestației;
- 2) **reducerea cheltuielilor de salubritate** prin numeroase instrumente, din care subliniem:
- mecanizarea operațiilor;
  - eficientizarea resursei umane și reducerea/anularea pierderilor materiale rezultate din slaba gestionare a resursei umane;
  - anularea marjei de profit specifică operatorului privat;
  - costuri minime pentru prestațiile suplimentare programelor stabilite în contract;
  - reducerea cheltuielilor Primăriei cu monitorizarea și controlul salubrității;

**DIRECTOR GENERAL,  
SORIN GANCIU**