



ROMÂNIA
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 6
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

PROIECT DE HOTĂRÂRE
Nr. 306/17.11.2022

privind aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială
în zona marginalizată urbană Giulești Sârbi

Având în vedere Referatul de aprobare al domnului consilier local Alexandru Valeriu Gâdiuță și Raportul de specialitate al Compartimentului Relații cu Minoritățile Etnice nr....., din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 6;

Luând în considerare avizele Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Sector 6 nr. și nr.;

Ținând cont de prevederile:

- O.U.G. nr. 18/2017 privind asistența medicală comunitară, aprobată prin Legea nr. 180/2017, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
- Hotărârii Guvernului nr. 417/2015 pentru aprobarea Strategiei pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii în România;
- Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale;
- Legii nr. 151/2019 pentru completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul;
- Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 22/2020 pentru modificarea și completarea Regulamentului privind racordarea utilizatorilor la rețelele electrice de interes public, aprobat prin Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 59/2013;

În conformitate cu prevederile art. 139 alin. (3) lit. a), art. 166 alin. (2) lit. 1), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Local al Sectorului 6

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă Proiectul pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Giulești Sârbi pentru o perioadă de 13 luni, conform fișei de proiect din Anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Se aprobă valoarea maximă a proiectului în sumă de 3.000.000 lei, conform Anexei nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. (1) Se aprobă modelul Acordurilor cadru de colaborare între instituțiile publice de interes local aflate în subordinea Consiliului Local Sector 6, conform Anexei nr. 3 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Primăria Sectorului 6 și instituțiile publice de interes local aflate în subordinea Consiliului Local Sector 6 vor asigura implementarea prezentei hotărâri, inclusiv prin semnarea unor Acorduri de colaborare între ele, conform modelului aprobat la aliniatul (1).

Art. 4. Se desemnează doamna/domnul ca reprezentant al Consiliului Local Sector 6 în Comisia de Monitorizare a proiectului.

Art. 5. (1) Primarul Sectorului 6, prin aparatul de specialitate și instituțiile publice de interes local aflate în subordinea Consiliului Local Sector 6 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri, conform competențelor.

(2) Comunicarea și aducerea la cunoștința publică se vor, conform competențelor prin grija Secretarului general al Sectorului 6.

Art. 6. Prezenta hotărâre poate fi contestată de cei interesați la instanța competentă, în termenul prevăzut de lege.

**INIȚIATOR PROIECT,
Consilier Local,
Alexandru Valeriu Gâdiuță**

AVIZEAZĂ
pentru legalitate conf. art. 243 alin. (1) lit. a)
din O.U.G. nr. 57/2019
Secretarul general al Sectorului 6,
Demirel Spiridon



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată Giulești Sârbi

Având în vedere problemele identificate la nivelul comunității din cartierul Giulești Sârbi de către reprezentanții Băncii Mondiale în baza studiului efectuat în anul 2022, considerăm că este necesar să venim către acești locuitori ai Sectorului 6 al Municipiului București cu un pachet integrat de servicii personalizate la nivel de zonă și chiar la nivel individual, pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale. Proiectul este o abordare integrată a zonei marginalizate din punct de vedere al serviciilor oferite de autoritatea publică locală cu scopul de a recupera decalajele față de alte cartiere și comunități printr-o abordare multidisciplinară, prioritizată prin proiectul de față la nivelul anului 2023.

Proiectul trasează obiective pentru care echipa de management de proiect, împreună cu instituțiile subordonate Consiliului Local, vor trebui să găsească soluții de implementare, îndeplinind demersurile legale și administrative necesare. De exemplu, pentru desfășurarea activităților vor trebui identificate spații adecvate. Acolo unde este nevoie, se va solicita acordul Consiliului General al Municipiului București. Pentru dotările acestor spații, pentru asigurarea cursurilor de calificare, masa participanților, etc. se vor desfășura procedurile de achiziție publică necesare atingerii rezultatelor așteptate. Pentru externalizarea serviciilor juridice se va urmări procedura legală privind adoptarea unor Hotărâri de Consiliu Local în acest sens, etc.. Echipa de monitorizare va urmări și raporta trimestrial statusul implementării proiectului.

Banca Mondială a identificat nevoi specifice comunității marginalizate din cartierul Giulești –Sârbi. Acestea vizează 6 tematici principale și anume:

1. Spațiul public și infrastructura,
2. Condițiile de locuire,
3. Educația,
4. Sănătatea,
5. Accesul la Piața forței de muncă,
6. Accesul la serviciile sociale. La acest capitol, în baza experienței acumulate la nivelul aparatului de specialitate și al instituțiilor subordonate Consiliului Local, se constată accesul dificil al comunității marginalizate din cartier la serviciile publice

și de relații cu publicul oferite de autoritatea locală (evidența populației, urbanism, taxe și impozite, biroul unic, etc.). Acesta este cauzat în principal de mobilitatea redusă, nivelul scăzut de educație și informare al cetățenilor din grupul țintă, încrederea scăzută în autorități.

Toate aceste teme au fost abordate în Anexa nr. 1 Fișă proiect, evidențiindu-se acțiuni specifice și rezultate așteptate.

Proiectul implică resurse umane și bugetare alocate prin aparatul de specialitate al primarului și instituțiile subordonate Consiliului Local, în baza atribuțiilor pe care acestea le au conform Regulamentelor de Organizare și Funcționare proprii. Bugetul dedicat proiectului a fost menționat în Anexa nr. 2.

În Anexa nr. 3 am inclus modelul de Acord de colaborare între instituțiile subordonate Consiliului Local în baza căruia acestea vor îndeplini activitățile din proiect.

Dintre problemele identificate, unele sunt abordate și în cadrul altor proiecte sau vizează activitatea curentă a instituțiilor subordonate, însă activitățile din proiect sunt diferite și complementare față de primele două categorii. De exemplu, unele activități din proiect se încadrează în aceleași eforturi de a combate abandonul școlar și slabele rezultate școlare ale elevilor din comunitate ca și programele „Școală după Școală” și PNRAS care vizează Școala Generală nr. 161 și Școala Generală nr. 153. Proiectul adaugă meditații individuale, crearea unei biblioteci cu sală de lectură, acces la internet, imprimantă, xerox, cursuri de calificare pentru adulți.

În ceea ce privește accesul la servicii de sănătate, deși există demersuri constante pentru toate persoanele aflate în această situație la nivelul D.G.A.S.P.C. Sector 6 de exemplu, membrii comunității defavorizate prezintă particularități pe care trebuie să le tratăm la nivel de comunitate. Lipsa educației sexuale și a planingului familial a dus la persistența fenomenului mamelor minore și totodată a vârstei scăzute a acestora la nașterea primului copil. Lipsa unui dispensar în comunitate care să asigure serviciile medicale primare sau de prim ajutor, respectiv trimiterea către medicii specialiști este o problemă specifică acestei comunități, unitatea medicală cea mai apropiată fiind dispensarul medical aflat pe Calea Giulești, (4 km distanță). Comunitatea marginalizată este parțial lipsită de asigurări de sănătate, fie din cauza faptului că unii dintre membrii ei muncesc „la negru”, fie pentru că nu au acces la informații și nu își cunosc drepturile, fie pentru că au o mobilitate scăzută. Pentru abordarea acestor probleme propunem înființarea unui centru de prim ajutor în comunitate, identificarea medicilor de familie care ar fi dispuși să facă vizite la domiciliul pacienților, decontarea unui pachet de analize și servicii medicale pentru pacienții neasigurați și care, din diferite motive, nu ajung la centrul Nectarie fără medierea relației cu furnizorii de servicii medicale.

Pe lângă problemele abordate și prin alte proiecte, particularitățile zonei se identifică foarte clar în cazul unor probleme precum lipsa actelor de proprietate în rândul membrilor comunității marginalizate. Această problemă s-a perpetuat în special după anii 1990 când multe persoane au cumpărat imobile pe baza unor chitanțe de mână, uneori de la persoane care nu aveau acte corespunzătoare în acest sens. Locuințele informale nu au fost inventariate. Construcțiile existente nu au intrat în legalitate, dar au apărut altele noi, fără niciun fel de autorizare. Comunitatea a crescut generând o nouă problemă: supra-aglomerarea locuințelor și așa inadecvate și înrăutățirea condițiilor de locuire din cauza calității precare a materialelor și tehnicilor folosite la edificarea construcțiilor. Mai mult, în studiul prezentat de Banca Mondială în iunie 2022, la sediul Primăriei Sector 6, se arată că, dintr-un eșantion de 133 de persoane, 84% nu sunt conectate la rețeaua de gaz, 16% nu au apă curentă, 33% nu au apă caldă, 19% nu au deloc încălzire, iar 56% se încălzesc cu lemne. Proiectul propune o abordare sistematică de cadastrare a zonei și clarificarea situației juridice a terenurilor prin contractarea unor servicii de specialitate.

Tot ca și particularitate a zonei care nu este tratată prin alte programe, proiecte sau preocupări frecvente ale autorității locale de până acum este și situația inserției pe piața forței de muncă. Din interviurile realizate de Banca Mondială pe același eșantion de 133 persoane, femei și bărbați cu vârste cuprinse între 16 și 65 de ani, a reieșit faptul că 62% dintre membrii comunității vulnerabile care muncesc au o slujbă "la negru", 70% dintre femeile respondente nu au un loc de muncă, 47% dintre femeile care muncesc prestează munci necalificate (ex: femei de serviciu pentru 2-3 scări de bloc/lună) și 77% dintre bărbații care muncesc sunt zilieri pe șantierele de construcții din București. Unii dintre membrii comunității nu au absolvit 8 clase, iar alții nu știu să scrie și să citească, având astfel accesul îngrădit la piața forței de muncă sau la salarii din care să poată trăi decent, alături de familie. Ca răspuns la aceste probleme, proiectul își propune o serie de intervenții specifice descrise în Anexa nr. 1.

Având în vedere aspectele mai sus menționate, propun spre dezbatere și aprobare, Consiliului Local al Sectorului 6, proiectul de hotărâre privind aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată Giulești Sârbi.

Consilier Local,
Alexandru-Valeriu Gădiuță



Raport de specialitate privind proiectul de hotărâre Proiect pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Giulești Sârbi

Având în vedere problemele identificate la nivelul comunității din cartierul Giulești Sârbi de către reprezentanții Băncii Mondiale, considerăm că este necesar să venim către acești locuitori ai Sectorului 6 al Municipiului București cu un pachet integrat de servicii personalizate la nivel de zonă și chiar la nivel individual, pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale. Proiectul este o abordare integrată a zonei marginalizate din punct de vedere al serviciilor oferite de autoritatea publică locală cu scopul de a recupera decalajele față de alte cartiere printr-o abordare multidisciplinară, prioritară prin proiect la nivelul anului 2023.

Proiectul trasează obiective pentru care echipa de management de proiect, împreună cu instituțiile subordonate Consiliului Local va trebui să găsească soluții de implementare, îndeplinind demersurile legale necesare. De exemplu, pentru desfășurarea activităților din proiect vor trebui identificate spații adecvate. Acolo unde este nevoie, se va solicita acordul Consiliului General la Municipiului București. Pentru dotările acestor spații, pentru asigurarea cursurilor de calificare, masa participanților, etc se vor desfășura proceduri de achiziție publică distincte. Pentru externalizarea serviciilor juridice se va urmări procedura legală privind adoptarea unor Hotărâri de Consiliu Local, etc. Echipa de monitorizare va urmări și raporta trimestrial statusul implementării proiectului. Pentru o mai bună înțelegere a problemelor comunității și a impactului activităților desfășurate, atât în echipa de management cât și în cea de monitorizare vor fi incluse persoane care

În anul curent (2022), Banca Mondială a realizat un studiu în urma căruia a identificat nevoile comunității marginalizate din cartierul Giulești –Sârbi. Acestea vizează 6 tematici principale și anume:

1. Spațiul public și infrastructura,
2. Condițiile de locuire,
3. Educația,
4. Sănătatea,
5. Accesul la Piața forței de muncă.

6. Accesul la serviciile sociale. La acest capitol, în baza experienței acumulate la nivelul aparatului de specialitate și al instituțiilor subordonate consiliului local, se constată accesul îngreunat la **serviciile publice oferite de autoritatea locală în general** (evidența populației, urbanism, taxe



SECTORUL 6 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

COMPARTIMENT RELAȚII
CU MINORITĂȚILE ETNICE

și impozite, etc) al comunității marginalizate din cartier, cauzat de mobilitatea redusă și nivelul scăzut de educație și informare al cetățenilor.

Toate aceste teme au fost abordate în Anexa 1 Fișă proiect, evidențiindu-se acțiuni specifice și rezultate așteptate.

Proiectul implică resurse umane și bugetare alocate prin aparatul de specialitate al primarului și instituțiile subordonate Consiliului Local, în baza atribuțiilor pe care acestea le au conform Regulamentelor de Organizare și Funcționare proprii. Pe lângă acestea, activitățile pentru care este nevoie de resursă umană suplimentară și buget dedicat au fost evidențiate separat și cuprinse în bugetul proiectului. Aceste elemente au fost evidențiate în Anexa 2A și 2B cu privire la Buget.

În Anexa 3 am inclus modelul de acord de colaborare între instituțiile subordonate Consiliului Local în baza căruie acestea vor pune în comun resurse pentru îndeplinirea activităților proiectului.

Dintre problemele identificate, unele sunt abordate și în cadrul altor programe dar activitățile din proiect sunt diferite și complementare încadrându-se în aceleași eforturi de a combate **abandonul școlar ridicat și calitatea educațională scăzută în școlile din zonă (nr. 161, 153). Datele preluate de la ISMB se referă la anii de dinainte de pandemie, situațiile atipice fiind cel mai probabil de natură a înrăutăți o situație și așa gravă.**

La Nivel de invatamant Gimnazial

Nr scoala	An scolar	Nr.elevi inscriși la începutul anului scolar	Nr.elevi ramasi la sfarsitul anului scolar	Nr elevi promovati	Nr elevi repetenti	Nr de elevi declarati in stare de abandon	Rata de abandon scolar	Rata de repetentie
153	2015-2016	182	180	136	23	21	11,53%	12,77%
	2016-2017	160	159	128	10	21	13,25%	6,25%
	2017-2018	147	146	135	2	9	6,12%	1,36%
	2018-2019	153	154	145	4	5	3,26%	2,61%
	2019-2020	149	148	141	0	7	4,69	0
161	2015-2016	54	53	41	12	6	11,1%	22,11%
	2016-2017	59	58	39	19	8	13,55%	32,20%
	2017-2018	71	69	43	26	9	12,6%	36,61%
	2018-2019	76	75	46	29	10	13,1%	38,51%
	2019-2020	76	74	46	28	10	13,1%	36,84%



**SECTORUL 6
AL MUNICIPIULUI
BUCUREȘTI**

COMPARTIMENT RELAȚII
CU MINORITĂȚILE ETNICE

La Nivel de învățământ Primar

Nr scoala	An scolar	Nr.elevi inscriși la începutul anului scolar	Nr.elevi rămași la sfârșitul anului scolar	Nr elevi promovați	Nr elevi repetenți	Nr de elevi declarați în stare de abandon	Rata de abandon scolar	Rata de repetenție
153	2015-2016	184	181	172	2	7	3,87%	1,08%
	2016-2017	181	180	167	3	10	5,56%	1,65%
	2017-2018	166	165	154	0	11	6,67%	0
	2018-2019	162	147	142	0	5	3,40%	0
	2019-2020	162	156	150	0	6	3,86%	0
161	2015-2016	105	102	90	12	5	4,9%	11,42%
	2016-2017	123	119	101	18	7	5,69%	14,63%
	2017-2018	121	116	97	19	7	5,78%	15,70%
	2018-2019	135	128	101	27	10	7,81%	20%
	2019-2020	119	116	100	16	3	2,58%	13,44%

Rezultatele la examenele de Evaluare Națională

Numarul scolii	An scolar	Nr.elevi inscriși în clasa a VIII-a	Nr. Elevi promovați	Nr elevi Inscrisi la examenul de Evaluare Națională	Elevi care au luat minim nota 5 la examenul de Evaluare Națională
153	2015-2016	44	33	10	5
	2016-2017	34	30	24	13
	2017-2018	32	29	23	15
	2018-2019	36	34	17	8
	2019-2020	41	38	38	18
161	2015-2016	11	8	8	0
	2016-2017	12	8	8	1
	2017-2018	13	6	6	2
	2018-2019	15	9	9	2
	2019-2020	14	5	5	3

Chiar dacă din punct de vedere al infrastructurii școlare cele 2 unități de învățământ aflate în cartierul Giulești oferă condițiile necesare pentru buna desfășurare a activităților de învățământ, chiar dacă ele beneficiază de programe de tip Școală după Școală, este nevoie de mai mult pentru a recupera decalajele înregistrate de copiii din comunitate.



**SECTORUL 6
AL MUNICIPIULUI
BUCUREȘTI**

COMPARTIMENT RELAȚII
CU MINORITĂȚILE ETNICE

Părinților le este greu să asigure resursele necesare educației lor și a copiilor lor. Având în vedere gradul scăzut al literației, lipsa informațiilor a documentelor precum și mobilitatea scăzută, nu pot accesa toate ajutoarele și stimulentele la care ar avea dreptul, conform legii.

Din discuțiile cu părinții a reieșit faptul că aceștia se tem cu privire la siguranța copiilor lor în școală. Au fost semnalate cazuri de violență verbală și fizică, droguri, activitate sexuală precoce, activități de bullying .

Din cartier lipsesc creșele. Înscrierea în învățământul antepreșcolar ar ajuta la recuperarea decalajelor de dezvoltare psihocognitivă la înscrierea în grădiniță și ar permite mamelor să se angajeze pentru a contribui la venitul familiei.

În ceea ce privește accesul la servicii de sănătate, deși există demersuri constante pentru toate persoanele aflate în această situație la nivelul DGASPC Sector 6 de exemplu, membrii comunității defavorizate prezintă particularități pe care trebuie să le tratăm la nivel de comunitate. Lipsa educației sexuale și a planingului familial a dus la persistența fenomenului mamelor minore și totodată a vârstei scăzute a acestora la nașterea primului copil. Lipsa unui dispensar în comunitate care să asigure serviciile medicale primare sau de prim ajutor respectiv trimiterea către medicii specialiști este o problemă specifică acestei comunități. Unitatea medicală cea mai apropiată de cartier este dispensarul medical aflat pe Calea Giulești, (4 km distanță). Tot acolo este și cea mai apropiată farmacie. Pentru nașteri și probleme ginecologice, cea mai apropiată unitate este Maternitatea Giulești. Comunitatea marginalizată este parțial lipsită de asigurări de sănătate, fie din cauza faptului că unii dintre membrii ei muncesc fără forme legale sau nu au niciun loc de muncă, fie pentru că nu au acces la informații, nu își cunosc drepturile și au o mobilitate scăzută.

Pe lângă problemele abordate și în alte proiecte, particularitățile zonei se identifică foarte clar în cazul unor probleme precum lipsa actelor de proprietate în rândul membrilor comunității marginalizate. Această problemă este una care s-a perpetuat în special după anii 1990 când multe persoane au cumpărat imobile și /sau terenuri pe baza unor chitanță de mână, uneori de la persoane care nu erau nici ele proprietare pe imobilul sau terenul respectiv sau nu aveau acte corespunzătoare în acest sens. Locuințele informale nu au fost inventariate. Construcțiile existente nu au intrat în legalitate, au apărut altele noi, fără niciun fel de autorizare. Comunitatea s-a înmulțit generând o nouă problemă: supra-aglomerarea locuințelor și așa inadecvate și înrăutățirea condițiilor de locuire agravate de calitatea precară a materialelor și tehnicilor folosite care nu oferă nici măcar o protecție adecvată împotriva intemperiilor. Aceste aspecte pun în pericol sănătatea locuitorilor, având un impact augmentat asupra copiilor și persoanelor vârstnice. Mai mult, în studiul prezentat de Banca Mondială în iunie 2022 la sediul Primăriei Sector 6 se arată ca dintr-un eșantion de 133 de persoane, 84% nu sunt conectate la rețeaua de gaz, 16% nu au apă curentă, 33% nu au apă caldă, 19% nu au deloc încălzire iar 56% se încălzesc cu lemne.

Tot ca și particularitate a zonei care nu este tratată prin alte programe, proiecte sau preocupări frecvente ale autorității locale de până acum este și situația inserției pe piața forței de muncă. Din interviurile realizate de Banca Mondială pe același eșantion de 133 persoane, femei și bărbați cu vârste cuprinse între 16 și 65 de ani a reieșit faptul că 62% dintre membrii comunității vulnerabile care muncesc au o slujbă "la negru", 70% dintre femeile respondente nu au un loc de



**SECTORUL 6
AL MUNICIPIULUI
BUCUREȘTI**

COMPARTIMENT RELAȚII
CU MINORITĂȚILE ETNICE

muncă. 47% dintre femeile care muncesc prestează munci necalificate (ex: femei de serviciu pentru 2-3 scări de bloc/ lună). 77% dintre bărbații care muncesc sunt zilieri pe șantierele de construcții din București. Faptul că unii nu au absolvit 8 clase iar alții nu știu să scrie și să citească le îngreșează accesul la piața forței de muncă sau la salarii din care să poată trăi decent alături de familie. Lipsa calificărilor care să răspundă atât cererii angajatorilor de pe piață cât și profilului beneficiarilor blochează accesul la piața forței de muncă. Prestarea muncii în sistem de muncă la negru este cauzată și de opțiunile locuitorilor zonei marginalizate. Pe termen scurt, membrii comunității preferă un venit zilnic ușor mai ridicat dar nu conștientizează faptul că, pe termen scurt și lung, această metodă îi privează de asigurări sociale. (sănătate, șomaj, pensie).

Ca răspuns la aceste probleme, proiectul își propune o serie de intervenții specifice descrise în cadrul Anexei 1

Având în vedere aspectele mai sus menționate, propun spre dezbateră și aprobare *Proiectul de Hotărâre privind proiectul pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Giulești Sârbi*

Gîlbea Vasile