



ROMÂNIA
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 6
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. 252/30.10.2023

privind aprobarea constituirii rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de lucrări nr. 171/06.06.2022, aferent proiectului “Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”, cod SMIS 124718

Având în vedere Referatul de aprobare al consilierului local Alexandru-Valeriu Gâdiuță, Nota de fundamentare a Administrației Școlilor Sector 6 nr. 11757/27.10.2023 și Raportul de specialitate al Direcției Generale Dezvoltare Locală, Digitalizare, Proiecte cu Fonduri Externe nr. 51587/30.10.2023 din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 6;

Văzând avizele Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Sectorului 6 nr. și nr.;

În conformitate cu prevederile:

- Art. 44 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Contractului de lucrări nr. 171/06.06.2022 aferent proiectului “Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”, cod SMIS 124718;
- Adresei executantului nr. 7894/23.06.2022 și ale documentelor justificative aferente acesteia;
- O.U.G. nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare, În temeiul prevederilor art. 139, alin. (3), lit. a), art. 166 alin. (2) lit. d) și k), art. 196, alin. (1), lit. a) și art. 197 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul Local al Sectorului 6

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă constituirea rezervei de implementare pentru reechilibrarea Contractului de lucrări nr. 171/06.06.2022, aferent proiectului “Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”, cod SMIS 124718, în cuantum de 2.249.220,17 lei fără TVA, respectiv 2,676,572.00 lei cu TVA, reprezentând un procent de 23% din valoarea restului de executat al contractului, la momentul intrării în vigoare a O.U.G. nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. Primarul Sectorului 6, Direcția Generală Economică și Administrația Școlilor Sector 6 vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri, conform competențelor.

Art. 3. Comunicarea și aducerea prezentei hotărâri la cunoștința publică se vor face, conform competențelor, prin grija Secretarului general al Sectorului 6.

Art. 4. Prezenta hotărâre poate fi contestată de cei interesați, la instanța competentă, în termenul prevăzut de lege.

INIȚIATOR PROIECT,
Consilier local
Alexandru-Valeriu Gâdiuță

AVIZEAZĂ
pentru legalitate conf. art. 243 alin. (1) lit. a)
din O.U.G. nr. 57/2019
Secretarul general al Sectorului 6,
Demirel Spiridon



PRIMĂRIA
SECTORULUI 6

Calea Plevnei
nr. 147-149,
Sector 6
București
Tel: 0376 204 319
prim6@primarie6.ro

primarie6.ro

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea constituirii rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de lucrări nr. 171/06.06.2022, aferent proiectului "Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria", cod SMIS 124718

Administrația Școlilor Sector 6, în parteneriat cu Primăria Sectorului 6, implementează proiectul cu titlul "Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria", cod SMIS 124718, din cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020. În acest sens a fost încheiat contractul de finanțare nr. 6584 din data de 16.02.2021, în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 10 "Îmbunătățirea infrastructurii educaționale", Prioritatea de investiții 10.1 "Investițiile în educație și formare, inclusiv în formare profesională, pentru dobândirea de competențe și învățare pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurilor de educație și formare", Obiectivul Specific 10.1 "Creșterea gradului de participare la nivelul educației timpurii și învățământului obligatoriu, în special pentru copii cu risc crescut de părăsire timpurie a sistemului".

În cadrul proiectului s-a încheiat contractul de lucrări de modernizare (reabilitare/reparații) nr. 171/06.06.2022 (subsecvent la acordul cadru nr. 4 din data de 29.10.2018) cu Asocieria S.C. SAVA SERV CONSTRUCT S.R.L. - S.C. GREEN LINE CONSTRUCT S.R.L. - S.C. DRUPO GRUP S.R.L. (lider de asociere).

Necesitatea reechilibrării contractului de lucrări a apărut pe fondul crizei provocate de conflictul militar din Ucraina, care este principalul furnizor de materie primă pentru Uniunea Europeană. Consecința a fost o creștere semnificativă a prețului materialelor, cu precădere pentru oțel, fier-beton, ciment, bitum și mixturi asfaltice, reflectată în indicele de cost total în construcții. Mai mult, conflictul a generat o criză a prețului carburanților, gazelor naturale și energiei electrice, determinând o creștere a costurilor cu materialele și transportul. Această criză nu a putut fi prevăzută de către contractant la data depunerii ofertelor.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, și, la rândul ei, a provocat o creștere a indicelui de cost total în construcții cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creșterea costului la materiale de construcții și 40% de creșterea costului cu manopera. Această creștere de preț a fost reflectată în indicele de cost total în construcții. Totodată, la alcătuirea ofertei, contractantul nu a putut determina, în mod obiectiv, întinderea corectă a riscului contractual în propunerea financiară.

Contractantul a atașat adresei formulate (înregistrată la beneficiar cu nr. 7894/23.06.2022), oferte de preț referitoare la elemente semnificative de cost. Se remarcă o mărire a costului, comparativ cu prețurile care au stat la baza întocmirii ofertei. Este respectată cerința art. 3, alin. 13, lit. d) din O.U.G. nr. 64/2022, conform

căreia "contractantul face dovada creșterii costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul inițial al contractului, inclusiv prin oferte de preț actualizate pe elementele semnificative de cost ale acestuia" și explicitarea prevăzută la art. 4, alin. 2 "Beneficiarii fondurilor externe nerambursabile vor consemna în nota justificativă prevăzută la art. 10, lit. a), modalitatea prin care una sau mai multe din împrejurările prevăzute la alin. (1) a/au avut impact asupra contractelor de achiziție prin identificarea acestor influențe la elementele de cost care formează prețul contractului. Aceste influențe pot fi justificate prin cel puțin una sau mai multe oferte de preț, care au stat la baza creșterii elementelor de cost."

Pe baza datelor existente, concluzionăm că suntem în situația în care contractul de lucrări este afectat de caracterul imprevizibil al creșterilor de costuri.

Schimbarea condițiilor economice pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului a intervenit după termenul limită de depunere a ofertelor în cadrul procedurii simplificate în cauză. Aceasta nu putea fi avută în vedere de către părțile contractante la momentul inițierii procedurii de atribuire, respectiv la momentul elaborării ofertei.

Conform art. 3, alin. (13), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2022 sunt întrunite condițiile de imprevizibilitate prin cele enunțate mai sus, executarea contractului devenind excesiv de oneroasă pentru contractant.

Costurile generate de crizele amintite pot fi acoperite prin aplicarea prevederilor din O.U.G. menționată, cu ajutorul formulei precizate la art. 17, alin. 8, lit. a.1):

$$Vapl = Vm \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times ICCmr/ICCmlr] + (Vpl - Vm) + (1 - \%cmp) \times \{(Vpl - Vm) \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times ICCr/ICCplr] - (Vpl - Vm)\}$$

unde:

Vapl = valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

Vpl = valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

Vm = valoarea aferentă cheltuielilor cu materialele din valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

ICCr = indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”;

ICCmlr = indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință;

ICCr = indicele de cost în construcții total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”;

ICCplr = indicele de cost în construcții total, prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, valabil în luna de referință, începând cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”, potrivit anexei nr. 4;

%av = procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;

%p = procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

%cpm = coeficient de pondere al materialelor utilizat în calculul indicelui de cost în construcții total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15A, determinat în funcție de tipul de construcție;

luna „n” = luna depunerii solicitării de plată.

Pentru a evita blocarea implementării proiectului, se propune reechilibrarea contractuală, prin adoptarea măsurilor prevăzute în O.U.G. nr. 64/2022, conform art. 3, alin. 1 din O.U.G. menționată: „(1) Prețul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru aferente proiectelor de investiții finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare la

data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se ajustează în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pentru a ține seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor de achiziție și care nu au putut fi prevăzute de ofertanți la data elaborării ofertelor, chiar dacă prețurile contractelor sunt ferme, sau formulele de ajustare a prețului au fost cuprinse în documentațiile de atribuire, din cauza caracterului imprevizibil al acestor creșteri sau diminuări de costuri”, precum și alin. 10 și alin. 11:

”(10) Prevederile alin. (1) și (2) se aplică tuturor contractelor de achiziție care nu au clauză de ajustare de preț sau care cuprind o clauză de ajustare care se aplică după îndeplinirea unor condiții cumulative, respectiv după trecerea unei perioade de timp, sau care conțin clauze de ajustare de preț care nu acoperă creșterile de preț generate de condiții de imprevizibilitate prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

(11) Pentru contractele de achiziție cu preț ferm sau care cuprind o clauză de ajustare de preț care intră în vigoare după trecerea unei perioade de timp, până la intrarea în vigoare a clauzei de ajustare de preț se aplică prevederile art. 17.”

Deoarece contractul de lucrări nr. 171/06.06.2022 nu prevede aplicarea unei formule de ajustare a prețului contractului, și impactul financiar prevăzut la alin. (1), lit. d) din O.U.G. nr. 64/2022 nu poate fi determinat, vor fi aplicate prevederile O.U.G. nr. 109 din iulie 2022 - art. 43, alin. (4), care menționează:

”În cazul în care impactul financiar prevăzut la alin. (1), lit. d) nu poate fi determinat ca urmare a inaplicabilității formulei de ajustare, se va justifica imposibilitatea aplicării ei, iar valoarea impactului financiar va fi egală cu zero. Reechilibrarea contractuală va urma procedura prevăzută în prezenta ordonanță de urgență, cu excepția prevederilor alin. (2) și (3).”

Astfel, se va proceda la stabilirea valorii rezervei de implementare din valoarea restului de executat.

Având în vedere cerința prevăzută la art. 9, alin. 3), *”Rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat”,* valoarea rezervei de implementare ce poate fi asigurată reprezintă 2.249.220,17 lei fără TVA (9.779.218,12 lei * 23%), respectiv 2,676,572.00 lei cu TVA.

Până la data prezentei, valoarea contractului nr. 171/06.06.2022 nu a fost modificată în conformitate cu art. 221, alin. 1, lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016. Valoarea contractului a fost majorată în conformitate cu prevederile art. 221, alin. (1), lit. e) și f) din Legea nr. 98/2016, prin actul adițional nr. 1 din 28.10.2022.

Luând în considerare prevederile art. 8, alin. 1 și 2 din O.U.G. nr. 64/2022, valoarea cumulată a modificărilor asupra prețului contractului nr. 171/06.06.2022 nu depășește procentul maximal de 50% din valoarea inițială a contractului, încadrându-se astfel în prevederile art. 221, alin. (1), lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016.

Pe parcursul derulării contractului, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat al contractului, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contract. Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor prevăzute la art. 8 din O.U.G. nr. 64/2022, cu modificările și completările ulterioare.

În baza celor menționate anterior, precum și a:

- Legii nr. 273/2006 privind Finanțele Publice Locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârii Consiliului Local Sector 6 nr. 126/30.07.2020 privind aprobarea proiectului *”Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”,* a cheltuielilor legate de proiect și de aprobare a acordului de parteneriat între Sectorul 6 al Municipiului București și Administrația Școlilor Sector 6;

- Hotărârii Consiliului Local Sector 6 nr. 87/05.04.2022 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați ai obiectivului de investiții *Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz "Sfânta Maria"* din Aleea Istru nr. 6, Sector 6, București.
- Hotărârii Consiliului Local Sector 6 nr. 227/09.10.2023 pentru modificarea H.C.L. nr. 126/2020 privind aprobarea proiectului *"Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria"*, a cheltuielilor legate de proiect și de aprobare a acordului de parteneriat între Sectorul 6 al Municipiului București și Administrația Școlilor Sector 6;
- Instrucțiunilor emise de către Autoritatea de Management a Programului Operațional Regional 2014-2020, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 64/2022;
- Notei justificative a Administrației Școlilor Sector 6,
În temeiul prevederilor art. 139, alin. (3), lit. a), art. 166 alin. (2) lit. d) și k) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun spre dezbateră și aprobare Consiliului Local al Sectorului 6 al Municipiului București proiectul de hotărâre privind aprobarea constituirii rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de lucrări nr. 171/06.06.2022, aferent proiectului *"Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria"*, cod SMIS 124718.

CONSILIER LOCAL

Alexandru-Valeriu Gădiuță



**DIRECȚIA GENERALĂ
DEZVOLTARE LOCALĂ,
DIGITALIZARE, PROIECTE CU
FONDURI EXTERNE**

Calea Plevnei nr. 147-149,
Sector 6 București
Tel: 0376 204 319
prim6@primarie6.ro

primarie6.ro

Datele cu caracter personal sunt prelucrate
conform Regulamentului (UE) nr. 679/2016

Raport de specialitate

Sectorul 6 al Municipiului București în parteneriat cu Administrația Școlilor Sector 6 are în derulare Contractul de finanțare nr. 6584 din 16.02.2021 privind acordarea finanțării nerambursabile pentru implementarea proiectului Modernizarea unității de învățământ „Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru deficienți de auz – Sfânta Maria”, cod SMIS 124718, în cadrul Programului Operațional Regional 2014 – 2020, Axa prioritară 10 – Îmbunătățirea infrastructurii educaționale, Prioritatea de investiții 10.1 Investițiile în educație și formare, inclusiv în formare profesională, pentru dobândirea de competențe și învățare pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurilor de educație și formare, Obiectiv specific 10.1 – Creșterea gradului de participare la nivelul educației timpurii și învățământului obligatoriu, în special pentru copii cu risc crescut de părăsire timpurie a sistemului.

Prin O.U.G. nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare, se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică /contractele sectoriale/acordurile cadru precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurate sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

Având în vedere următoarele aspecte:

1. Prevederile art. 9 din O.U.G. nr. 64/2022:



Sectorul 6 al Municipiului București deține un sistem de management al calității certificat, conform standardului ISO37001:2017, de către organsimul de certificare CERTIND.

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile constituie o rezervă de implementare, în limitele și condițiile prevăzute de ordonanța de urgență, destinată plății ajustărilor de preț ale contractelor de achiziție publică prin încheierea de act adițional la contractul de achiziție publică, în limitele și condițiile prevăzute de O.U.G 64/2022
- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile încheie acte adiționale la contractele de achiziție după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 10;
- rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite;
- pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile stabilite de lege;

2. Adresa nr. 7894/23.06.2022 transmisă de către Asocieria S.C. SAVA SERV CONSTRUCT S.R.L. – S.C. GREEN LINE CONSTRUCT S.R.L. – S.C. DRUPO GRUP S.R.L. (lider de asociere);

3. Actul adițional nr. 2 la contractul de lucrări nr. 171/S/AC4/06.06.2022;

4. Nota de fundamentare nr. 11757/27.10.2023 elaborată de Administrația Școlilor Sector 6, privind inițierea unui proiect de hotărâre pentru aprobarea constituirii rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de lucrări nr. 171/S/AC4/06.06.2022, aferent proiectului „Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru deficienți de auz – Sfânta Maria”, cod SMIS 124718 în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare;

5. Referatul de aprobare la proiectul de hotărâre pentru aprobarea constituirii rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de lucrări nr. 171/S/AC4/06.06.2022 aferent proiectului “Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”, cod SMIS 124718, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr.

64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare;

În baza aspectelor invocate anterior, se impune constituirea rezervei de implementare conform legislației în vigoare destinată reechilibrării contractului de lucrări nr. 171/S/AC4/06.06.2022, aferent proiectului "Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria", cod SMIS 124718.

Astfel, având în vedere cerința prevăzută la art. 9, alin. 3: "Rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat", valoarea rezervei de implementare ce poate fi asigurată în cadrul prezentului proiect reprezintă 2.249.220,17 lei fără TVA (9.779.218,12 lei * 23%), respectiv 2,676,572.00 lei cu TVA, conform notei de fundamentare întocmită de către Administrația Școlilor Sector 6.

Pe parcursul derulării contractului, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat al contractului, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contract. Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor prevăzute la art. 8 din O.U.G. nr. 64/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele menționate anterior, apreciem că Proiectul de hotărâre privind aprobarea constituirii rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de lucrări nr. 171/06.06.2022, aferent proiectului „Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”, cod SMIS 124718, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

Precizăm că motivul includerii de urgență a Proiectul de hotărâre pe ordinea de zi a Consiliului Local Sector 6 este dat de faptul că perioada contractului

de finanțare aferent proiectului „Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”, cod SMIS 124718, se termină la data de 31.12.2023.

DIRECTOR GENERAL
Valeriu Florin BUNEA

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT
Octavian ARON

ȘEF SERVICIU
Cătălina LUCACI

Întocmit
Diana Ștefania DUCU



Splaiul Independenței nr. 315-317
Sector 6 București
Cod operator bază de date nr.
5124/2007

Tel: 021 430 5142
Tel: 021 430 5143
Fax: 021 430 5144
office@as6.ro

www.as6.ro

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind inițierea unui proiect de hotărâre pentru aprobarea constituirii rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de lucrări nr. 171/06.06.2022, aferent proiectului "Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria", cod SMIS 124718, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare

Member of CISQ Federation



Administrația Școlilor Sector 6, în parteneriat cu Primăria Sectorului 6, implementează proiectul cu titlul "Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria", cod SMIS 124718, din cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020. În acest sens a fost încheiat contractul de finanțare nr. 6584 din data de 16.02.2021, în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Axa prioritară 10 "Îmbunătățirea infrastructurii educaționale", Prioritatea de investiții 10.1 "Investițiile în educație și formare, inclusiv în formare profesională, pentru dobândirea de competențe și învățare pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurilor de educație și formare", Obiectivul Specific 10.1 "Creșterea gradului de participare la nivelul educației timpurii și învățământului obligatoriu, în special pentru copiii cu risc crescut de părăsire timpurie a sistemului".

În cadrul proiectului s-a încheiat contractul de lucrări de modernizare (reabilitare/reparații) nr. 171/06.06.2022 (subsecvent la acordul cadru nr. 4 din data de 29.10.2018) cu Asociera S.C. SAVA SERV CONSTRUCT S.R.L. - S.C. GREEN LINE CONSTRUCT S.R.L. - S.C. DRUPO GRUP S.R.L. (lider de asociere).

Necesitatea reechilibrării contractului de lucrări a apărut pe fondul crizei provocate de conflictul militar din Ucraina, care este principalul furnizor de materie primă pentru Uniunea Europeană. Consecința a fost o creștere semnificativă a prețului materialelor, cu precădere pentru oțel, fier-beton, ciment, bitum și mixturi asfaltice, reflectată în indicele de cost total în construcții. Mai mult, conflictul a generat o criză a prețului carburanților, gazelor naturale și energiei electrice, determinând o creștere a costurilor cu materialele și transportul. Această criză nu a putut fi prevăzută de către contractant la data depunerii ofertelor.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, și, la rândul ei, a provocat o creștere a indicelui de cost total în construcții cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creșterea costului la materiale de construcții și 40% de creșterea costului cu manopera. Această creștere de preț a fost reflectată în indicele de cost total în construcții. Totodată, la alcătuirea ofertei, contractantul nu a putut determina, în mod obiectiv, întinderea corectă a riscului contractual în propunerea financiară.

Contractantul a atașat adresei formulate (înregistrată la beneficiar cu nr. 7894/23.06.2022), oferte de preț referitoare la elemente semnificative de cost. Se remarcă o mărire a costului, comparativ cu prețurile care au stat la baza întocmirii ofertei. Este respectată cerința art. 3, alin. 13, lit. d) din O.U.G. nr. 64/2022, conform căreia "contractantul face dovada creșterii costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul inițial al contractului, inclusiv prin oferte de preț actualizate pe elementele semnificative de cost ale acestuia" și explicitarea prevăzută la art. 4, alin. 2 "Beneficiarii fondurilor externe nerambursabile vor consemna în nota justificativă prevăzută la art. 10, lit. a), modalitatea prin care una sau mai multe din împrejurările prevăzute la alin. (1) a/au avut impact asupra contractelor de achiziție prin identificarea acestor influențe la elementele de cost care formează prețul contractului. Aceste influențe pot fi justificate prin cel puțin una sau mai multe oferte de preț, care au stat la baza creșterii elementelor de cost."



Pe baza datelor existente, concluzionăm că suntem în situația în care contractul de lucrări este afectat de caracterul imprevizibil al creșterilor de costuri.

Schimbarea condițiilor economice pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului a intervenit după termenul limită de depunere a ofertelor în cadrul procedurii simplificate în cauză. Aceasta nu putea fi avută în vedere de către părțile contractante la momentul inițierii procedurii de atribuire, respectiv la momentul elaborării ofertei.

Conform art. 3, alin. (13), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2022 sunt întrunite condițiile de imprevizibilitate prin cele enunțate mai sus, executarea contractului devenind excesiv de oneroasă pentru contractant.

Costurile generate de crizele amintite pot fi acoperite prin aplicarea prevederilor din O.U.G. menționată, cu ajutorul formulei precizate la art. 17, alin. 8, lit. a.1):

$$V_{apl} = V_m \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times ICC_{mr}/ICC_{mlr}] + (V_{pl} - V_m) + (1 - \%cmp) \times \{(V_{pl} - V_m) \times [(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times ICC_{cr}/ICC_{plr}] - (V_{pl} - V_m)\},$$

unde:

V_{apl} = valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} = valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_m = valoarea aferentă cheltuielilor cu materialele din valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

ICC_{mr} = indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”;

ICC_{mlr} = indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință;

ICC_{cr} = indicele de cost în construcții total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”;

ICC_{plr} = indicele de cost în construcții total, prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, valabil în luna de referință, începând cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”, potrivit anexei nr. 4;

$\%av$ = procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;

$\%p$ = procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;

$\%cmp$ = coeficient de pondere al materialelor utilizat în calculul indicelui de cost în construcții total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15A, determinat în funcție de tipul de construcție;

luna „n” = luna depunerii solicitării de plată.

Pentru a evita blocarea implementării proiectului, se propune reechilibrarea contractuală, prin adoptarea măsurilor prevăzute în O.U.G. nr. 64/2022, conform art. 3, alin. 1 din O.U.G. menționată: „(1) Prețul contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru aferente proiectelor de investiții finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se ajustează în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pentru a ține seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor de achiziție și care nu au putut fi prevăzute de ofertanți la data elaborării ofertelor, chiar dacă prețurile contractelor sunt ferme, sau formulele de ajustare a prețului au fost cuprinse în documentațiile de atribuire, din cauza caracterului imprevizibil al acestor creșteri sau diminuări de costuri”, precum și alin. 10 și alin. 11:

”(10) Prevederile alin. (1) și (2) se aplică tuturor contractelor de achiziție care nu au clauză de ajustare de preț sau care cuprind o clauză de ajustare care se aplică după îndeplinirea unor condiții cumulative, respectiv după trecerea unei perioade de timp, sau care conțin clauze de ajustare de preț care nu acoperă creșterile de preț generate de condiții de imprevizibilitate prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

(11) Pentru contractele de achiziție cu preț ferm sau care cuprind o clauză de ajustare de preț care intră în vigoare după trecerea unei perioade de timp, până la intrarea în vigoare a clauzei de ajustare de preț se aplică prevederile art. 17.”



Deoarece contractul de lucrări nr. 171/06.06.2022 nu prevede aplicarea unei formule de ajustare a prețului contractului, și impactul financiar prevăzut la alin. (1), lit. d) din O.U.G. nr. 64/2022 nu poate fi determinat, vor fi aplicate prevederile O.U.G. nr. 109 din iulie 2022 - art. 43, alin. (4), care menționează:

“În cazul în care impactul financiar prevăzut la alin. (1), lit. d) nu poate fi determinat ca urmare a inaplicabilității formulei de ajustare, se va justifica imposibilitatea aplicării ei, iar valoarea impactului financiar va fi egală cu zero. Reechilibrarea contractuală va urma procedura prevăzută în prezenta ordonanță de urgență, cu excepția prevederilor alin. (2) și (3).”

Astfel, se va proceda la stabilirea valorii rezervei de implementare din valoarea restului de executat.

Având în vedere cerința prevăzută la art. 9, alin. 3), *“Rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat”*, valoarea rezervei de implementare ce poate fi asigurată reprezintă 2.249.220,17 lei fără TVA (9.779.218,12 lei * 23%), respectiv 2,676,572.00 lei cu TVA.

Până la data prezentei, valoarea contractului nr. 171/06.06.2022 nu a fost modificată în conformitate cu art. 221, alin. 1, lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016. Valoarea contractului a fost majorată în conformitate cu prevederile art. 221, alin. (1), lit. e) și f) din Legea nr. 98/2016, prin actul adițional nr. 1 din 28.10.2022.

Luând în considerare prevederile art. 8, alin. 1 și 2 din O.U.G. nr. 64/2022, valoarea cumulată a modificărilor asupra prețului contractului nr. 171/06.06.2022 nu depășește procentul maximal de 50% din valoarea inițială a contractului, încadrându-se astfel în prevederile art. 221, alin. (1), lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016.

Pe parcursul derulării contractului, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat al contractului, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contract. Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor prevăzute la art. 8 din O.U.G. nr. 64/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele menționate anterior, precum și:

- Legea nr. 273/2006 privind Finanțele Publice Locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local Sector 6 nr. 126/30.07.2020 privind aprobarea proiectului *“Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”*, a cheltuielilor legate de proiect și de aprobare a acordului de parteneriat între Sectorul 6 al Municipiului București și Administrația Școlilor Sector 6;
- Hotărârea Consiliului Local Sector 6 nr. 87/05.04.2022 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați ai obiectivului de investiții *Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz “Sfânta Maria”* din Aleea Istru nr. 6, Sector 6, București.
- Hotărârea Consiliului Local Sector 6 nr. 227/09.10.2023 pentru modificarea H.C.L. nr. 126/2020 privind aprobarea proiectului *“Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”*, a cheltuielilor legate de proiect și de aprobare a acordului de parteneriat între Sectorul 6 al Municipiului București și Administrația Școlilor Sector 6;
- Instrucțiunile emise de către Autoritatea de Management a Programului Operațional Regional 2014-2020, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 64/2022;
- Nota justificativă a Administrației Școlilor Sector 6,

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (2), lit. b) și alin. (4), lit. d), ale art. 139, alin. (1) și alin. (3), lit. a), precum și ale art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se supune dezbaterii și aprobării Consiliului Local al Sectorului 6 al Municipiului București proiectul de hotărâre privind aprobarea constituirii rezervei de implementare destinată reechilibrării



contractului de lucrări nr. 171/06.06.2022, aferent proiectului *“Modernizarea unității de învățământ Școala Profesională Specială pentru Deficienți de Auz - Sfânta Maria”*, cod SMIS 124718, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare.

Administrația Școlilor Sector 6
Director Executiv,
Octavian Victor Mihail Dima